

中华社会救助基金会-让候鸟飞公益基金

“让候鸟飞·公众护鸟响应中心”项目

中期（2016年1-6月）评估报告

1	执行摘要.....	2
2	评估方法.....	3
2.1	方法论.....	3
2.2	评估工具及使用.....	4
2.3	局限性.....	5
3	背景介绍.....	5
3.1	候鸟现状及保护概况.....	5
3.2	鸟类保护的相关政策法规、规划条例、国际条约等.....	6
4	机构运转情况.....	7
4.1	项目分类.....	7
4.2	组织架构与执行团队.....	8
4.3	机构发展.....	8
4.4	筹资及财务状况.....	9
4.5	与其他鸟类保护组织的比较.....	10
5	面向伤害议题的独立调查.....	11
5.1	项目背景及概述.....	11
5.2	项目实施概况（2016年1月-6月）.....	12
5.3	项目贡献及成效.....	15
5.4	存在的问题及建议.....	15
6	面向护鸟伙伴的物资支持与能力建设.....	16
6.1	项目背景及概述.....	16
6.2	项目实施概况（2016年1月-6月）.....	16
6.3	项目贡献及成效——受益人反馈.....	18
6.4	项目创新性及示范推广价值.....	18
6.5	存在的问题及建议.....	19
7	面向社会公众的传播倡导.....	19
7.1	项目背景及概述.....	19
7.2	项目实施概况（2016年1月-6月）.....	19
7.3	项目贡献及成效.....	21
7.4	存在的问题及建议.....	21
8	结论及建议.....	22
8.1	项目/机构优势.....	22
8.2	项目/机构不足与发展建议.....	23

项目基本信息	
项目名称	让候鸟飞·公众护鸟响应中心
执行方	中华社会救助基金会让候鸟飞公益基金（后文简称“让候鸟飞”）
资助金额	30 万元人民币（首期拨付 18 万元）
项目实施周期	2016 年 1 月-12 月
实际实施周期	2016 年 1 月-6 月
执行地点	北京、天津、辽宁、河北、湖南、河南等省市

## 1 执行摘要

本次评估的“让候鸟飞·公众护鸟响应中心”项目于 2015 年获得福特汽车环保奖“自然环境保护-先锋奖”一等奖，获得 30 万元资助金额。

本次资助范围内的项目活动包括三个面向的具体实践，分别是面向伤害议题的独立调查、面向护鸟伙伴的资金支持与能力建设及面向社会公众的传播倡导。在中期考核的时间范围内（2016 年 1 月-6 月），各项项目实践均有展开，在项目期内取得了一定的进展。但响应事件的突发性使得让候鸟飞的工作具有很高的灵活性，在项目计划的基础上有所变动。

在面向伤害议题的独立调查实践方面，2016 年上半年让候鸟飞通过走访调查的方式开展了鸟网生产调查和全国鸟市调查；协助执法部门在北京清理了朝阳区十里河、高碑店鸟市，联合清查并查扣非法贩卖的野生鸟 400 余只；在辽宁解救 6750 余只野生鸟类。在江苏东台勺嘴鹬保护项目中，通过公开信等促使国家海洋局批示当地的建设单位针对围垦工程对鸟类的环境影响做出评估报告，在天津滨海新区遗鸥越冬地保护项目中，通过举报促使相关部门对湿地出现的非法捕捞和向海洋排放垃圾的行为进行查处。

在面向护鸟伙伴的资金支持与能力建设方面，2016 年让候鸟飞先后帮助 NGO 伙伴吉林省榆树市野生动植物保护协会、河南省长垣县绿色未来环境保护协会通过腾讯乐捐平台发起众筹，并分别筹得 171736.65 元和 100044.28 元的项目资金；2016 年 4 月，让候鸟飞与黑龙江在地伙伴联合推动宝清毒鸟案的解决，其间帮助在地伙伴正式注册成为民办非企业单位；帮助在地伙伴链接资方，推荐 NGO 伙伴和志愿者申报业内环保奖项，其中河南省长垣县绿色未来环境保护协会、河北乐亭野生动物大清河救助站、黑龙江省大庆市林甸县野生动物保护协会、天津志愿者王建民都申请了 2016 年福特汽车环保奖。

在面向社会公众的传播倡导方面，让候鸟飞结合线上和线下两种方式开展宣传倡导活动。在线上，从 2016 年 3 月开始，每周在微信群中和微信公众平台进行“每日一鸟”鸟类知识宣讲，截至 6 月末，已通过微信平台宣讲鸟类知识 80 多次、累计发布 60 余篇推文；在线下，2016 年让候鸟飞在天津、江苏和黑龙江开展五次生态假期系列活动，联合广州天河希尔顿酒店举办“地球一小时”特别公益宣传活动，与北京华联购物中心合作，开展公众护鸟系列活动，该次活动参与者达 300 人次，环保义卖所得共 195 元。

本次评估将依据前期设定的评估体系，对项目的效果和影响、可持续性、创新性、示范和推广进行总结。

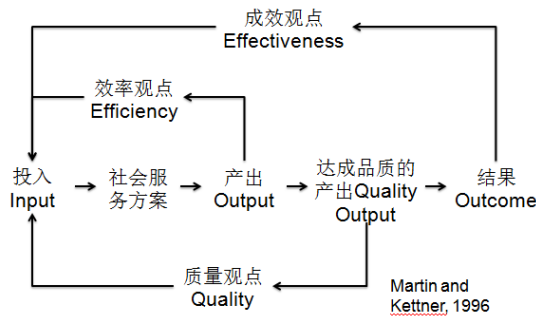
## 2 评估方法

### 2.1 方法论

本次评估以公益项目评估的基本方法逻辑框架方法（Logic Model）为基础，该方法按照影响链将公益项目分为投入、活动、产出、结果、影响力五个部分。



在此基础上，引入效率、质量、成效观点。本套方法以定性分析为主。



基于以上评估原则，并结合福特汽车环保奖在 2015 年的评审标准，对于本次评估的项目，细分了指标体系：

一级指标	二级指标及描述	本项目中考察内容	评估方式
实施情况	<b>计划完成度及完成质量</b> （主要根据计划书） <ul style="list-style-type: none"> <li>项目活动的具体执行及产出</li> </ul>	①面向伤害议题的独立调查项目：调查报告、公开信、信息公开申请书、人大或政协提案、巡护日志 ②面向护鸟伙伴的物资支持与能力建设项目：会议报告、资助计划、协议或财务报表 ③面向公众的倡导传播项目：活动内容与形式、活动次数、媒体报道等	相关文件审核 访谈
贡献及成效	<b>项目效果和影响</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>项目关注的社会问题的解决方案的有效性</li> <li>受益范围及对受益群体带来的影响和改变</li> <li>项目对该社区/地区持续的中长期影响</li> <li>质量、效率、成效</li> </ul>	①面向伤害议题的独立调查项目：议题的推动与进展，调动事件相关方（政府、在地组织、公众）参与联合行动的程度 ②面向护鸟伙伴的物资支持与能力建设项目：护鸟伙伴的发展与变化 ③面向公众的倡导传播项目：活动参与者反馈、媒体平台、影响人数与范围	项目文件访谈

	<p><b>机构/团队/项目可持续性</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 机构/团队相关知识、技术、能力等</li> <li>➢ 机构/团队对项目的投入程度和稳定性</li> <li>➢ 项目可持续性的体现（如需求的可持续性、财务及资源的可持续性等）</li> <li>➢ 影响未来可持续性的因素（如政策、需求环境、资金、合作方等），即风险因素</li> </ul>	<p>①机构定位和发展规划：短期和中长期规划，年度计划，资金来源</p> <p>②项目的定位和规划：与政府之间的关系、业务的系统化发展、项目的成效评估</p> <p>③全职团队的分工、执行和工作满足感</p> <p>④伙伴协作与志愿者发展的模式</p>	项目文件 访谈
	<p><b>获奖对现有工作所产生的影响</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 获得了哪些新资源和支持</li> <li>➢ 项目/机构/团队规模有哪些变化</li> </ul>	获奖后的变化：知名度、资金、人力、政府关系等	访谈
创新性	<p><b>项目创新性</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ 区别于其他项目的独特性及显著特点，如跨界合作及项目形式、内容、方法等</li> </ul>	与其他鸟类保护组织相比，在工作方法及支持对象等方面的有哪些独特之处	对标 访谈
示范与推广	<p><b>项目在地区及领域的示范性</b></p>	<p>①在领域中的角色定位，与其他组织、政府部门、商业机构的合作及互补性</p> <p>②在地区组织发展和议题推动育解决中发挥的作用</p>	对标 访谈

## 2.2 评估工具及使用

评估的工具：文件审阅、项目利益相关方访谈（执行方、合作方、受益方）、实地考察

评估的属性：定性分析为主，定量分析为辅。

### CCiA 的工作：

工具	CCiA 的工作
文件审阅	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 机构类： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 报告类：项目中期报告、财务审计报告</li> <li>- 名单类：核心伙伴名单（截至 2016 年 6 月）</li> </ul> </li> <li>• 项目类： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 调查报告、公开信、人大及政协提案、信息公开申请书、巡护日志</li> </ul> </li> <li>• 其他 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 让候鸟飞微信、微博及相关媒体报道</li> </ul> </li> </ul>
利益相关方访谈	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 执行方： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 中华社会救助基金会让候鸟飞公益基金执委会主任刘慧莉</li> </ul> </li> <li>• 在地 NGO 伙伴： <ul style="list-style-type: none"> <li>- 河南长垣县绿色未来环境保护协会会长宋克明</li> <li>- 黑龙江宝清湿地保护志愿者协会负责人黄喜民</li> <li>- 河北乐亭野生动物大清河救助站负责人田志伟</li> </ul> </li> <li>• 专家评审：</li> </ul>

	-杨百谨老师（曾在国家林业局办公室、中国野生动物保护协会等单位任职）
实地考察	-天津滨海新区遗鸥越冬保护地项目考察，联合创始人冯永锋参与并介绍，与当地伙伴深入交流，并实地参与拆鸟网， -江苏东台勺嘴鹬保护项目考察，项目负责人田阳全程参与介绍
专家邀请	陈键（原北京万通公益基金会秘书长，北京师范大学社会发展与公共政策学院在读博士，福特汽车环保奖评审）

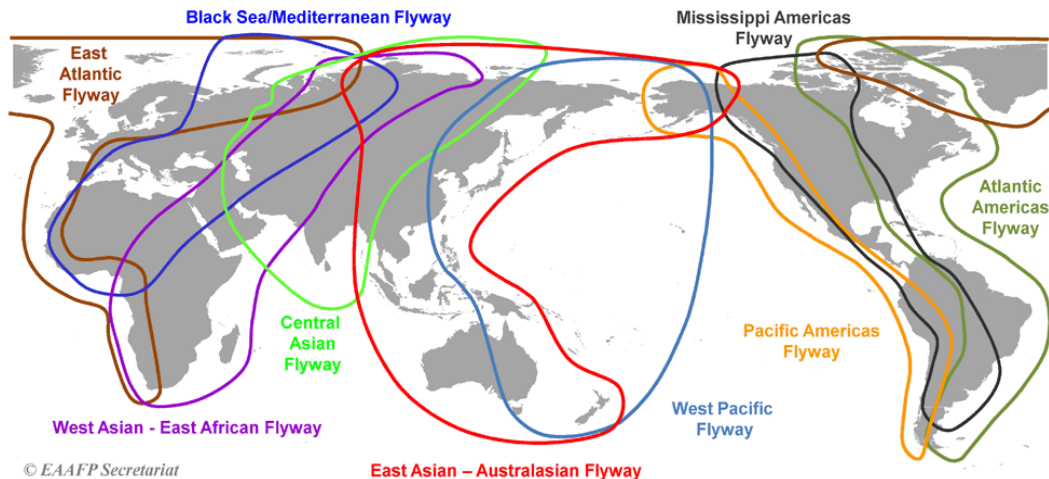
### 2.3 局限性

让候鸟飞工作方式较为灵活，实际工作与资助计划的内容有出入。此外，本次评估中的部分产出缺少文件记录，难以衡量其具体成效。

## 3 背景介绍

### 3.1 候鸟现状及保护概况

中国拥有丰富的生物多样性，鸟类数量和鸟类迁徙通道在全球范围内都占有重要地位。根据 2005 年出版的《中国鸟类分类与分布名录》，中国有鸟类 1331 种，约占世界鸟类总数的 13.7%，其中候鸟 600 多种，占世界候鸟的 20%。根据国际鸟盟 2009 年发布的《中国大陆重要自然栖地-重点鸟区》，中国大陆划定的重点鸟区有 512 个，覆盖中国大陆各个区域，占据中国陆地总面积的 12% 之多，濒危鸟类 87 种。除此之外，中国也是全球候鸟迁徙的重要通道。世界 9 大候鸟迁飞区的 4 个迁飞路线经过我国，仅东亚-澳大利西亚迁飞区就有 250 多个种属、每年逾 5000 万只鸟类迁徙<sup>①</sup>。



然而，候鸟的生存和保护面临种种挑战，形势不容乐观，挑战包括：

**栖息地的削减和破坏：**候鸟在漫长的迁徙过程中需要不断寻觅适合的栖息地，主要是森林、湿地、草原等，栖息地的生态环境与候鸟的生存状况息息相关。但是随着全球经济扩张和生态环境的变化，候鸟栖息地受到不同程度的影响或破坏，这是候鸟面临的最为严

<sup>①</sup>来自东亚-澳大利西亚迁飞区伙伴（East Asian-Australasian Flyway Partnership，简称 EAAFP）



重的威胁。候鸟栖息地的可持续发展面临的主要挑战有：气候变化导致海平面上升，海滨湿地面积缩减；围垦开发：如农业用地、水产养殖、商业用地的扩张；环境污染；人类活动干扰；栖息地保护政策不足、法律法规不到位、执法力度不足等。

**人类的过度利用：**根据由国际鸟盟编写的报告《拯救亚洲的受胁鸟类》（2003）的数据显示：人类的过度利用影响到受胁鸟种<sup>②</sup>中的大约一半的种类。人们为了食用、药用、或娱乐目的大量捕杀、盗猎或贩卖珍稀候鸟，导致很多候鸟的数量不断减少。

**政策与法律体系不完善，行政执法力度不足：**我国制定发布了一系列生物多样性保护及保护区建设的政策法规（详见 3.2），但由于资金支持力度不足、监督机制薄弱等问题导致政策法规的落实不尽如人意。而且，我国的野生动物保护和保护区建设由多个不同的主管部门管辖，如国家林业局、环境保护部、国家海洋局、国土资源部等等，因此不同管理部门之间的协调和权衡也是面临挑战。

**候鸟（鸟类）科研能力较弱：**《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030）》指出，我国生物多样性保护存在的问题之一是“生物物种资源家底不清，调查和编目任务繁重”，并且基础科研能力弱。同样的问题也影响着候鸟保护，只有确认候鸟的种类、栖息地分布和特征及其生物多样性的价值，才能更加有针对性地开展保护工作。

### 3.2 鸟类保护的相关政策法规、规划条例、国际条约等

中国的野生动物保护的相关政策法规及国际条约等都是鸟类保护组织开展工作的重要依据。

#### ➤ 相关政策法规、规划条例等

《中国野生动物保护法》（后简称野保法）是野生动物保护的重要法律依据，鸟类保护同样适用该法律，新修订即将于 2017 年 1 月 1 日正式实施的版本中，除了禁止猎杀、杀害、出售、收购国家重点保护野生动物或者其产品，还规定了“禁止生产、经营使用国家重点保护野生动物及其制品制作的食品”及禁止随意放生野生动物。这些重要法条为制止和严惩包括鸟类在内的野生动物盗猎、非法贩卖等提供了法律依据。

同时，新修订的野保法将“野生动物保护”扩大到“野生动物及其栖息地保护”，如在政府制定规划的时候，对野生动物栖息地、迁徙通道的影响要进行论证；建设铁路、桥梁等工程时，可能会破坏一些野生动物的栖息地和迁徙通道，应该采取一些补救措施。

在我国，林业、农业主管部门分别主管陆生、水生野生动物保护工作。相应地，《中华人民共和国森林法》对作为鸟类重要栖息地的森林、及森林中的野生动物（包含鸟类）保护提供法律依据；《中华人民共和国渔业法》则对围湖造田、渔业资源予以保护，这关系到鸟类（尤其是水鸟）的食物来源和生存环境。

除此之外，我国还出台了一系列针对野生动物及其栖息地保护的规划条例，如《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030 年）》、《全国生物物种资源保护与利用规划纲要（2006-2020 年）》、《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》、《中华人民共和国自然保护区条例》等。其中，《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030 年）》对我国的生物多样性现状、保护成效、生物多样性保护优先领域与下一步行动计划都做了详

<sup>②</sup>受胁鸟种：该书中的“受胁鸟种”指的是在 IUCN 鸟类红色名录中的处于极危、濒危和易危等级的鸟类。

细阐述。

以国家政策法规、规划条例为指导，地方也相应地出台了一系列条文规定对地方野生动物（鸟类）及其栖息地予以保护，如《天津市野生动物保护条例》、《江苏省野生动物保护条例》、《广东省湿地保护条例》等。

#### ➤ 国际条约

此外，我国还是一些国际性保护公约的缔约方，其中与鸟类相关的有《国际湿地公约》（全称《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约 Convention on Wetlands of International Importance Especially as Waterfowl Habitat》）、《生物多样性公约 Convention on Biological Diversity》和《保护迁徙野生动物物种公约 Convention on Migratory Species》。这些公约为我国提高野生动物保护，包括鸟类保护提出了更高要求。

## 4 机构运转情况

“让候鸟飞”是由知名媒体人邓飞发起、全国多家公益机构参与执行的野生鸟类保护公益项目，旨在搭建中国护鸟网络，保护野生鸟类及其野外栖息地。2012 年底，“让候鸟飞”成为中华社会救助基金会下的专项基金，也是全国第一个以候鸟保护为主题的公益基金，并获得合法公募资质。

“让候鸟飞·公众护鸟响应中心”旨在“建立完善的护鸟响应机制，对伤害议题和护鸟力量进行最大程度的响应和扶持，希望逐步打通民间参与候鸟保护的机制性障碍，以公众参与之力，在协助政府执法、监督违法行为两方面，完善我国的生物多样性的法治环境。”

### 4.1 项目分类

**1) 面向伤害议题的独立调查：**调查和揭露非法贸易和栖息地丧失的严峻问题，通过媒体报道、政府提案等倡导方式，来带动主管部门和社会公众的关注，最终力促问题的解决和改良。

**2) 面向护鸟伙伴的物资支持与能力建设：**在响应伤害议题的同时，注重线索提供者和协助工作者的能力培养，协助其成为具备长期守护力量的在地伙伴，最终构建全国护鸟网络。

**3) 面向公众的传播倡导：**面对更广泛的社会公众，设立响应伤害线索、完善举报环境、环境教育服务的工作方向，最大程度为公众参与野生鸟类及更多生物多样性保护，参与候鸟认知和保护扫除障碍。

本次评估以让候鸟飞提交的 2016 年资金使用计划中涉及到的项目为主要对象，涉及到全部三类项目。后续将对这三类项目的完成情况分别进行介绍。

项目类型	项目内容
1) 面向伤害议题的独立调查	江苏东台勺嘴鹬保护项目
	河北唐山南堡湿地红腹滨鹬保护项目

	天津滨海新区遗鸥越冬地保护项目
	新疆卡拉麦里山保护区保护项目
	鸟网调查项目
2) 面向护鸟伙伴的物资支持与能力建设	护鸟大会
3) 面向公众的传播倡导	全民护鸟项目
	小小兽医也上护鸟第一线项目
	“我爱泥”保护泥滩项目
	不吃野味公众护鸟项目

## 4.2 组织架构与执行团队

让候鸟飞基金作为基金会下设部门，不是独立法人，以一般公益基金的管理方式（管委会等）进行管理。基金设有监事会、管委会和执委会：

- 监事会由发起人邓飞担任；
- 管委会共有 5 名成员，管委会主任由自然大学联合发起人冯永锋担任；
- 执委会设有四个部门，执委会主任为刘慧莉（曾为自然大学鸟兽学院研究员），四个部门为调查部、推广部、支持发展部和兽医部。执委会共有 7 名成员，其中 1 名财务人员为兼职，其余均为全职工作人员。各部门职责有所不同，但由于人手不足，成员之间的工作内容并不完全隔绝，而是相互交叉、共同参与。

让候鸟飞公益基金的执行团队主要来自“自然大学”。“自然大学”创立于 2006 年 8 月，创始人为冯永锋。这是一所虚拟的社区环保大学，2009 年注册成立北京市朝阳区达尔问环境研究所；2012 年，与达尔问进行了剥离，注册了北京市丰台区源头爱好者环境研究所。自然大学团队发展至今，目前共运营有八家机构，涉及环境污染的伤害调查、干预和倡导，生态守护的调查、干预和倡导，公众教育和青年人才培养，垃圾领域的倡导等。

让候鸟飞团队与自然大学有相同的工作方法和操作理念，他们很少待在办公室，而是经常到发生伤害议题的现场或与在地伙伴一同进行一线巡护。让候鸟飞执委会主任刘慧莉说，随机、灵活的响应是与传统工作模式最大的不同之处，这是因为他们经常碰到意外的突发事件，因此计划变动的可能性很大，而且导致工作团队负荷很重，常常全年无休。

工作也带来收获，项目官员祁玉婷说，她在协助在地 NGO 伙伴学习和使用筹款平台、申请项目资助时，慢慢看到 NGO 伙伴们已经可以独立开展筹款时，非常欣慰。

## 4.3 机构发展



让候鸟飞公益基金发展过程中，比较关键的节点是 2013 年 1 月，举办第一届全国鸟类保护研讨会，十多个护鸟团队参与，促成了“全国护鸟网络”概念初步形成。2014 年 4 月，让候鸟飞完成了第一批全国护鸟网络伙伴资助，支持全国 18 个伙伴团队，覆盖辽宁、天津、湖南、江西、广西等地，从中筛选出理念一致的核心伙伴。截至 2016 年 6 月，让候鸟飞已发展 12 家核心 NGO 伙伴及 30 余名核心志愿者。12 家核心伙伴名单如下：

组织名称	省市、自治区、直辖市	地域分布
北京护鸟行动团队	北京市	华北
天津护鸟志愿者联盟	天津	华北
河北唐山野生动物保护协会	河北	华北
山西临汾地球村益友	山西	华北
黑龙江宝清民间野生鸟类保护中心	黑龙江	东北
大连野鸟会	大连	东北
东北野保协作中心		东北
榆树市野生动物保护协会	吉林	东北
连云港野生鸟类保护协会	江苏	华东
华东野保协作中心		华东
广州观与爱护自然团队	广东	华南
长沙野生动物保护协会	湖南	华中

据让候鸟飞管委会主任冯永锋介绍，下一步，让候鸟飞及“自然大学”旗下的多个组织，将着力建设区域协作中心，以加强区域内及区域间的协调能力，促进资源互补和共享。让候鸟飞希望能够在有余力的情况下进一步拓展业务领域，展开以护鸟为主的野生动植物保护。

#### 4.4 筹资及财务状况

让候鸟飞成立之初，发起人邓飞募集到的 100 万元成为让候鸟飞建立和持续发展的重要支持资金，这 100 万元主要来自企业捐赠。让候鸟飞公益基金每两年进行一次财务审计，根据 2012 年-2014 年度专项审计报告显示，2012 年 12 月至 2014 年 12 月，让候鸟飞项目共取得捐赠收入 1,662,041.7 元；2014 年度总捐赠收入为 436,087.82 元。让候鸟飞获得 2015 年福特汽车环保奖-自然保护先锋奖一等奖共计 30 万元的奖金，对组织的持续运营发挥了重要的作用。

2015 年 99 公益日期间，让候鸟飞发起 8 个众筹项目，共筹得 878,783.21 元，共计 4097 位捐赠人；2016 年 99 公益日期间，让候鸟飞发起“候鸟家园保卫战”项目，共筹得款项 647,820.4 元，参与人数 6821 人（注：截止 2016 年 11 月 9 日 17 点，该项目众筹 883563.4 元，参与人数 8747 人）。这笔资金将为 10 家核心伙伴团队、3 个区域协作中心（东北、华北、华东）开展反盗猎巡护、非法贸易调查、栖息地保护和病伤救治、以及开展区域交流和协作提供支持。

对于未来的发展，执委会主任刘慧莉表示，未来让候鸟飞仍以众筹为主、企业合作为辅，这样做不仅仅是为了筹资，也是为了在此过程中传播项目、动员公众参与，而且有助于公众监督项目实施，加强项目的透明度。

#### 4.5 与其他鸟类保护组织的比较

在鸟类保护领域中，各类组织的合作与互补共同促进了领域的发展，既包括**国际鸟盟（BirdLife International）**等国际组织，制订行业标准、开展濒危物种的保育项目，也包括**中国动物学会鸟类学分会**这类国内专业鸟类学工作者组成的学术组织。更多的是大量以民间观鸟组织为主、涉及鸟类保护的组织。

**民间观鸟组织：**据中国观鸟组织联合行动平台的数据显示，到2014年，可以查找到、联系上的民间观鸟组织为40家<sup>③</sup>，中国观鸟会、福建观鸟会、成都观鸟会、上海野鸟会等等都是非常活跃的民间观鸟组织。民间观鸟组织的主要工作一是搭建观鸟爱好者之间的交流和行动网络，二是面向公众开展鸟类知识的普及和宣传教育。除此之外，一些组织开展了野鸟救助、鸟类资源调查与监测，甚至在观鸟产业化发展的基础性研究方面也有所贡献。

**中国观鸟组织联合行动平台（朱雀会）：**2014年在阿拉善SEE基金会的支持下成立，定位是“中国鸟类与自然保育、科普、科研的全国性及国际参与性服务、交流平台”，目标是为全国的鸟会鸟友服务，促进全国观鸟组织在联合行动中发展壮大。其主要业务包括：

- 支持类：搭建全国观鸟组织的交流和联合行动平台，先后举办鄱阳湖中国观鸟组织联合行动论坛、宽阔水全国观鸟组织发展论坛等，邀请来自全国各地的鸟会及鸟友交流分享工作经验，并开展NGO财务管理培训和民政注册政策解读等。
- 联合调查类：朱雀会先后于2014年和2015年组织开展了两次中华秋沙鸭越冬调查，分别有超过40家和65家鸟类保护组织参与调查，并最终形成调查报告；2016年，朱雀会承接了由汇丰银行支持、山水自然保护中心自然观察物种调查项目中的“珍稀鸟种通缉令”项目，委托鸟会和鸟友共同寻找濒危鸟类的踪迹，了解其栖息地状况，并提供相关数据信息，目前朱雀会已经联合新疆、福建、山东等地的在地组织对大鸨、波斑鸨、白腿小隼、青头潜鸭等珍稀鸟类进行了观测；2016年，朱雀会还计划联合全国的观鸟组织展开全国鸟市调查。

朱雀会与让候鸟飞关注的候鸟保护议题相同，但选择了不同的路径：

- 1) 支持对象：朱雀会主要支持和联合鸟类保护组织，让候鸟飞的支持和协作对象既包括已有的护鸟团体，也包括各种原因刚刚参与到护鸟行列的普通公众，例如曾经参与放生的居士（天津刘懿丹）、摄影爱好者（天津王建民、连云港“天鹰”）等，对其进行引导，组成护鸟团队甚至成立正式组织。这些人可能在鸟类及护鸟专业知识上不如专业人士，但护鸟热情很高，愿意为护鸟投入大量时间和精力。
- 2) 与合作伙伴的工作方式上，朱雀会与全国各地的鸟会及鸟友是独立且合作的关系，而让候鸟飞与在地护鸟伙伴的关系更倾向于在议题干预中进行合作。
- 3) 在工作手法上，让候鸟飞强调“倡导”、“媒体”和“干预”，通过申请信息公开、提交人大或政协提案、发布公开信等方式进行政策倡导，并在伤害议题当中主动寻

<sup>③</sup>引自中国观鸟组织联合行动平台官网 <http://www.rosefinchcenter.net/news.php?dlb=8&elb=38>

找媒体资源的介入，形成舆论压力，推动政府履行职责及修法。朱雀会则倾向于“联合行动”和“基础研究”，联合观鸟组织的力量开展全国性的调查项目，为鸟类保护的研究提供参考数据，以此推动决策者完善立法。

- 4) 在工作内容上，朱雀会与让候鸟飞都在开展调查，但调查对象和方法不同。让候鸟飞调查鸟类伤害及其栖息地破坏事件，以一手信息让媒体迅速介入曝光，并为后续政策与公众倡导提供素材；朱雀会则是科学研究的基础性调查，对确定鸟类数量、分布状况、迁徙路线等有参考价值。二者也都在进行或计划进行全国鸟市调查，让候鸟飞在 2015 年和 2016 年的调查主要通过媒体平台发布；朱雀会计划在 2016 年 9 月份开始全国鸟市调查项目，最终将公布调查报告并建立数据库。

不同定位的组织会采用不同的路径。让候鸟飞认为自己选择了业内较为少见的工作方式，使得机构在领域中有争议。争议的焦点主要是让候鸟飞的工作手法对地方性议题的长期解决是否有帮助，以及对于伙伴的干预是否有价值<sup>④</sup>。但是不可否认，让候鸟飞当前针对的问题及支持协作的对象，是其他组织较少直接关注的，其工作方法也已获得了一些成效，在行业内有其独特的“生态位”和价值。

## 5 面向伤害议题的独立调查

### 5.1 项目背景及概述

野生鸟类所面临的生存危机除了普遍的非非法捕猎，还有栖息地的破坏与丧失，在法规尚待完善、社会监督有待发展的情况下，让候鸟飞希望以公众之力，监督违法行为、协助政府执法，为候鸟的生存赢取更多空间。

让候鸟飞持续关注鸟类盗猎及栖息地保护，以开展走访调查、发布公开信、申请信息公开，提交政协或人大提案等，以督促事件的解决。同时，让候鸟飞也开展了鸟市调查和鸟网生产的调查项目，以期遏制鸟类捕猎和非法贩卖的行为。

项目名称	起始时间	合作伙伴	工作手法	项目进展
江苏东台勺嘴鹬保护项目	2015 年 10 月至今	美国保尔森基金会	公开信 联署、申请信息公开、提交政协和人大提案	1、联合全国人大代表吕忠梅、全国政协委员吕洁递交了保护勺嘴鹬栖息地的提案。 2、2016 年 2 月 2 日世界湿地日递交了呼吁保护江苏东台条子泥湿地的公开信，截至 2016 年 6 月 28 日，已有 2507 人参与联署。 3、2 月，国家海洋局回复已经驳回江苏省盐城东台条子泥湿地匡围工程规划，要求专门制作匡围工程对候鸟影响的环评专题篇章。
河北唐山南堡湿地红腹滨鹬保护项目	2016 年 2 月至今	北京师范大学张正旺教授、杨洪燕博士。中国生物多样性保护与绿色发展基金会	纪录片、提交政协提案	河北省办公厅回复将于 11 月 14 日进行实地考察，计划将南堡湿地列为保护区
天津滨海新区遗鸥越冬地保护项目	2015 年 3 月至今	天津市滨海新区湿地保护志愿者协会，中国生物多样性保护与绿色发展	举报、日常巡护、提交政协提案	

<sup>④</sup> 来自对业内设立时间较长的环保组织及曾经参与让候鸟飞网络的组织的匿名访谈。

		基金会		
新疆卡拉麦里山保护区保护项目	2015年5月至今	中国生物多样性保护与绿色发展基金会	走访调查、申请信息公开	2016年6月已向新疆林业厅申请了卡山保护区的区划图信息公开
青岛胶州湾湿地保护项目	2015年3月至今		独立调查、公开信	2016年6月5日寄送公开信给青岛市委、海洋局、林业局等部门；6月21日，得到青岛市胶州湾保护委员会办公室协调处的电话回复，仍在跟进中。
鸟网生产调查项目	2016年3月至今	中国生物多样性保护与绿色发展基金会，澎湃新闻	独立调查、公开信联署	1、6月13-15日和澎湃新闻前往无棣县调查，拜访当地林业局。 2、8月发起联署呼吁，并向国家林业局、山东省林业厅等部门寄出了公开信。 3、10月通过天津网海事件继续呼吁。
全国鸟市调查项目			独立调查、举报	

## 5.2 项目实施概况（2016年1月-6月）

在面向伤害议题的独立调查实践方面，让候鸟飞团队主要通过走访调查、违法举报、申请信息公开、联合政协委员提交政协提案等方式回应和解决伤害议题。

### ► 鸟网、鸟市调查

#### 1) 鸟网生产调查项目

- 搜集整理了全国各省市地区的野保法中关于鸟网的规定（附件5-2-1），为后续法律呼吁做准备；
- 赴山东、河北等多地调研全国网具生产中心，掌握了鸟网生产过程和销售特点，并联系澎湃新闻进行深度报道<sup>⑥</sup>。调查发现，山东省无棣县已经成为全国鸟具生产中心，河北鸟网生产与销售大部分批发自山东省无棣县；让候鸟飞和澎湃新闻的记者就此事联系了山东省林业局和市场监督管理局，双方均表示“不掌握生产销售捕鸟网的情况”；让候鸟飞团队就调查情况发布公开信，呼吁禁止生产、销售捕鸟网，并公开招募联署；
- 下一步将拜访滨州市政府、山东省林业部门、法工委等部门，呼吁严格规范网具生产，禁止生产、销售捕鸟网，并联系山东省人大代表、政协委员上交相关提案。

#### 2) 全国鸟市调查项目

- 北京鸟市调查：让候鸟飞分别在3月12日、19、20、26日及之后的每周末举报鸟市非法贸易，并对十里河、高碑店、通州上营花鸟市场、小武基汽配城，石景山琅山鸟市，昌平沙河狗市等重要的买卖野生鸣鸟的鸟市进行走访，记录上报各区县森林公安，已推动北京执法部门清理了朝阳区十里河、高碑店鸟市，联合清查并查扣非法贩卖的野生鸟（画眉，云雀，百灵黄雀，煤山雀，沼泽山雀等10多种）400余只。
- 济南鸟市调查：3月在微博上接到网友举报线索，3月26、27让候鸟飞工作人员

<sup>⑥</sup>澎湃新闻“山东无棣捕鸟网作坊：生意太好，很多家买新机器24小时生产”，2016年6月26日。



在济南调查并举报英雄山鸟市、凤凰山鸟市，协助当地森林公安执法，放飞部分笼养鸟。6月-8月，让候鸟飞协助济南在地伙伴和志愿者继续对济南鸟市进行调查，发现两个主要的鸟市地点：蓝翔路商贸城集市、英雄山风景区北门鸟市，并就调查发现向山东省林业厅、济南市林业局发出公开信（<https://www.aiweibang.com/yuedu/140158069.html>），呼吁改善济南鸟市现状。

- 辽宁鸟市调查：2016年5月28日，让候鸟飞联合当地 NGO 伙伴及志愿者在辽宁鞍山暗访鸟市，发现有店铺大量售卖野生鸟类后向森林电话举报，最终成功解救约 6750 只野生鸟类，涉案鸟种有灰喜鹊、戴胜、渡鸦、黑尾蜡嘴雀、松鸦、杜鹃、锡嘴雀、白头鹎、煤山雀、红点颏、暗绿绣眼鸟、太平鸟、珠颈斑鸠、普通朱雀、黄眉鹀、黄胸鹀、斑鹀、红嘴相思鸟、大山雀等等。

## ➤ 栖息地调查及保护

### 1) 江苏东台勺嘴鹬保护项目

根据湿地公约中国际重要湿地的认定标准：“如果一块湿地规律性地支持着一个水禽物种或亚种种群的 1% 的个体的生存，那么就on应该考虑其国际重要性。”鸟类监测数据表明东台市条子泥滩涂其已达到国际重要湿地标准。然而，条子泥垦区高涂围垦养殖用海项目面积达 40 多万亩，开工后将有大量天然滩涂消失，影响在该地停歇的勺嘴鹬、小青脚鹬、黑嘴鸥等 200 多种候鸟。让候鸟飞先后通过申请信息公开、发布公开信、提交政协议案的方式予以干预和推进：

- 2016年2月2日，让候鸟飞公益基金向国家海洋局和江苏省政府发出公开信（链接：[http://www.free.ngo.cn/html/2016/jiaodiantu\\_0203/102.html](http://www.free.ngo.cn/html/2016/jiaodiantu_0203/102.html)），呼吁停止条子泥二期工程，并号召公众联署共同推动解决；据介绍，公开信得到国家海洋局回复：要求建设单位为此专门做一个“围垦工程对鸟类的环境影响篇章”；
- 2016年两会期间，让候鸟飞联合全国政协委员吕忠梅、孙洁分别递交了《关于保护全球濒危候鸟勺嘴鹬及其栖息地》的提案（见附件 5-2-2、5-2-3），提议保护江苏东台条子泥滨海滩涂湿地；
- 2016年6月5日，向环保部发出了“请环保部陈吉宁部长彻查江苏盐城保护区调整事宜”的公开信（见附件 5-2-4），环保部受理了相关政府信息公开申请，提供了“2012年江苏省盐城湿地珍禽国家级自然保护区调整原因、调整区域及公示情况”的信息公开（见附件 5-2-5）。

目前，让候鸟飞仍在持续跟进条子泥滩涂湿地的围垦行为，截止 2016 年 6 月 28 日，让候鸟飞发出的公开信已获得 2507 人参与联署。

### 2) 河北唐山南堡湿地红腹滨鹬保护项目

南堡湿地地处东亚-澳大利西亚迁徙路线的中部，每年吸引 60 余种 30 万余只迁徙水鸟来此中停、越冬和繁殖。遵曹公路（遵化-曹妃甸）穿过南堡盐场，直接拦断鸟类数量最多的若干盐池，施工对鸟类的停歇将会造成严重影响，盐田面积特别是适合鸟类取食的盐田面积减少，势必影响在此停留的鸟类。对此，让候鸟飞采取措施进行干预：

- 向国家海洋局相关负责人递交书面建议（见附件 5-2-6），建议加强围海造田项目管理、遏制非法蚕食滨海湿地行为；



- 两会期间，联合中国生物多样性与绿色发展基金会和全国政协委员谢伯阳，递交《关于加强潮间带滩涂湿地保护》的提案（见附件 5-2-7），提议保护河北唐山滦南湿地。

### 3) 天津滨海新区遗鸥越冬地保护项目

根据天津滨海新区湿地保护志愿者协会的观测记录，2012 年起，在天津市滨海新区中新生态城航母主题公园附近 8 公里左右长的泥滩上，每年都有将近 5000 只左右的遗鸥在此越冬。根据 WPE5（第五次水鸟种群调查，2012）的估计，目前全球遗鸥种群数量仅约为 12000 只。因此这片泥滩也已达国际重要湿地标准。然而，“中新生态城”的规划是要将这片遗鸥栖息地围填。对此，让候鸟飞采取以下措施：

- 联合中国生物多样性与绿色发展基金会和全国政协委员谢伯阳，递交《关于加强潮间带滩涂湿地保护》的提案（见附件 5-2-7），提议保护天津滨海新区湿地；
- 发现并向天津滨海新区农委举报非法捕捞蛤蜊及绝户网、地笼等情况；
- 发现并向当地海洋局举报倾倒垃圾及排放施工废料泥浆的现象，推动海洋局海监大队进行了处理。

### 4) 新疆卡拉麦里山保护区保护项目

新疆卡山自然保护区是金雕等多种鸟类，蒙古野驴和普氏野马等国家重点保护动物栖息地，为给矿产开发让路，保护区经多次“瘦身”后削减了近 1/3<sup>⑥</sup>。2015 年，让候鸟飞公益基金与澎湃新闻联合调查后，新疆维吾尔自治区人民政府发布文件，提出“恢复卡山自然保护区面积和功能分区”和“对卡山自然保护区内的开发建设活动进行全面清理”（见附件 5-2-8）。今年 6 月，让候鸟飞联合中国生物多样性保护及绿色发展基金会对该保护区进行了回访调查，发现卡山保护区的非法开发企业都已经关停，但是目前又面临建设高速公路和铁路的威胁，对于出现的新威胁，让候鸟飞持续关注和干预，正在申请信息公开，并筹备公益诉讼。

### 5) 青岛胶州湾湿地保护项目（不在原定计划中）

胶州湾湿地是山东半岛面积最大的河口海湾型湿地，湿地总面积约 17.76 万公顷，占青岛市总面积的 16.7%。其中胶州湾浅海湿地和大沽河口湿地列入国家重要湿地保护名录，由于其特殊的地理位置和丰富的湿地生物资源，胶州湾的湿地成为亚太地区水鸟迁徙的重要停歇地和越冬地。2016 年 5 月，让候鸟飞通过当地志愿者了解到，胶州湾河套湿地遭遇严重破坏。

- 让候鸟飞前往青岛胶州湾河套湿地现场调查，发现这片湿地目前存在的问题有：第一、湿地范围内存在大量开发行为，导致湿地几乎丧失水鸟繁殖和停歇地的功能；第二、主管部门并未对这片湿地开展例行巡护，保护措施十分欠缺；
- 让候鸟飞联合志愿者分别寄送了“公开信：恳请青岛市政府落实保护胶州湾湿地相关法律”（附件 5-2-9）给青岛市委、青岛市海洋局、青岛市林业局、青岛市国土资源和房屋管理局，后得到青岛市胶州湾保护委员会办公室协调处的电话回复，表示将着手进行调查，涉及违规行为。

<sup>⑥</sup>澎湃新闻“新疆卡山自然保护区因开矿 6 次瘦身，曾被喻为“观兽天堂”，2015 年 6 月 9 日。

目前，该保护项目仍在推进当中，让候鸟飞表示接下来将与有关政府部门保持交流、沟通，并组织当地志愿者们对湿地进行调查和巡护。

### 5.3 项目贡献及成效

#### ➤ 对议题的推动与解决

候鸟及其栖息地保护涉及方方面面的问题，让候鸟飞在基层执法和政策法规层面都发挥了推动作用。对于鸟市和鸟网问题，让候鸟飞通过独立调查，摸底鸟市的地点、规模和全国鸟具生产中心，在此过程中对照国家及地区相关法律法规，找出其中的待改进之处，为行政执法部门有效执法提供了重要依据；在江苏、天津、新疆、青岛的栖息地保护议题中，让候鸟飞既通过调查与在地伙伴发现栖息地存在的问题，上报给相关政府部门，也通过申请信息公开、发布公开信、提交政协或人大提案的方式，监督、推动执法部门的行政执法。在江苏东台勺嘴鹬保护项目通过中，让候鸟飞促成了国家海洋局批示当地的建设单位针对围垦工程对鸟类的环境影响做出评估报告；在天津滨海新区遗鸥越冬地保护项目中，让候鸟飞通过举报促使相关部门对湿地出现的非法捕捞和向海洋排放垃圾的行为进行查处。

#### ➤ 对政府的影响

让候鸟飞在行动当中注重调动政府、在地组织和媒体的资源。福特汽车环保奖评审杨百谨老师认为，主动寻求与政府的沟通、发动媒体力量形成舆论进而推动事件的解决，是让候鸟飞的优势所在。

据让候鸟飞及其志愿者介绍，经过他们的持续努力，相关政府部门开始意识到民间组织在鸟类保护工作中的重要作用，每当发生重大的鸟类伤害事件时，当地基层公安等政府部门很多都能积极回应并协助处理。在天津，过去一些基层公安不重视捕鸟问题，并认为护鸟组织和志愿者过于冒进，现在则参与到野保执法培训中，执法响应也更加积极。此外，中国科协所属、受到国家林业局领导的中国野生动物保护协会公布的护鸟热线中也增加了让候鸟飞的联系方式，这体现了对民间护鸟组织的认可。

#### ➤ 项目的可持续性

在响应和推进议题解决的同时，让候鸟飞也支持和培养了一批在地护鸟团队，促进护鸟本地化、日常化，有助于本地护鸟的长期可持续。同时注意调动政府、媒体和公众资源，引发普遍关注，也有利于公众参与对政府行为形成监督、促进的动力。

### 5.4 存在的问题及建议

#### ➤ 与政府的关系

让候鸟飞注重问题的及时曝光，调查和取证过程后迅速形成媒体报道，或者向高层政府发送公开信等，在某些地区或针对某些议题时会造成与基层政府的关系紧张，在一定程度上会增加在地团队的工作难度。当然，在某些地区也会得到当地政府的认可和支持。对此，让候鸟飞认为：“独立监督”是自身新型民间组织的定位，“监督就是最好的协助”，在与政府的“动态关系”中多数还是促进了相互合作，并认为未来此类业务

定位的组织及政府关系将成为常态。

目前让候鸟飞更多地站在监督政府行为、政策执行的角度，未来让候鸟飞可以考虑合作及建议的角度，理解政府部门在候鸟保护中可以发挥更多的作用，通过有价值的建设性意见帮助政府更好地决策、合作共同推进候鸟及其栖息地保护问题的解决。

#### ➤ 研究能力与经验积累

灵活的工作方式、及时快速的响应让候鸟飞最大程度地接触和干预鸟类伤害及栖息地破坏议题，但是过于灵活的工作机制和较强的工作负荷，使得团队无法及时总结工作经验。例如在面向伤害议题的独立调查项目中，让候鸟飞更多倾向于公开信、联名信等倡导性文件，较少使用相对完整、规范的记录机制和严谨的调查报告。对此，让候鸟飞认为这与自身定位及项目设计有关，相比报告体现的专业性和专注力，他们更重视倡导行动。但报告的常态化缺乏，将无法更有效地评估项目和行动的效率效果，同时调查结果不具备足够的科学性和说服力，也会影响对政府和公众力量的调动程度以及项目的可持续性。

未来，让候鸟飞需要适当调整工作机制，注意工作经验的积累总结，有意识地进行数据记录和收集，形成有说服力的调查报告，提高调查的权威性，以此作为推动政府决策的有力工具，保证项目的连贯性、有效性和可持续性。

## 6 面向护鸟伙伴的物资支持与能力建设

### 6.1 项目背景及概述

激发和带动最广泛的社会力量，建立以伙伴团队为协同行动核心的全国护鸟网络是让候鸟飞的一大愿景。让候鸟飞公益基金的执委会主任刘慧莉说：“对那些已知的国家重要湿地，官方的保护区体系、国际保护组织、已有的观鸟会以及高校的科研力量等机构，已经富集很多资源；而很多草根的保护志愿者，在脱离于国家保护体系之外的、被遗忘的重要区域，没人强迫但依然坚持做好护鸟。我们觉得如果这样的民间力量没有人响应，会是一个很大的损失，因此要做护鸟人的支持网络。”

面对护鸟伙伴遇到的实际问题和发展需求，让候鸟飞运用“在打仗中练兵”的工作方式对护鸟伙伴进行有针对性的物资支持和能力建设，其中，能力建设可以分为远程指导和实地支持，远程指导指的是通过电话、微信、网络等方式实时帮助解决护鸟伙伴提出的疑问；实地支持又可以分为三个方面：一是让候鸟飞团队前往护鸟伙伴所在地，开展能力建设的培训；二是发生重大突发事件时，让候鸟飞团队赶赴护鸟伙伴所在地或始发地协助处理与解决；三是举办区域性协作会议，邀请专家对参会的护鸟伙伴进行培训和交流。

### 6.2 项目实施概况（2016年1月-6月）

针对护鸟伙伴机构的发展需求，让候鸟飞从倡导、筹资、管理和拓展方面提升护鸟伙伴组织的能力。

#### ➤ 能力建设——倡导

与独立调查相结合，倡导一方面是面向政府，一方面面向公众，主要的工作手法是链接

资源、联合发声。

以黑龙江在地伙伴联合跟进解决的宝清毒鸟案为例。2016年4月，黑龙江的志愿者举报称，在宝清县、黑龙江东升自然保护区附近的农田里，发现大量死亡的雁鸭，疑似有人下毒。针对该事件，让候鸟飞介入后首先通过微博平台发出消息，并电话联系当地森林公安和派出所民警进行举报，与公安民警与志愿者共同对现场进行清理考察，共清理出23只雁鸭类，随后公安部刑侦部门介入进行调查取证。2016年4月22日，让候鸟飞协助在地护鸟伙伴联系宝清县主管农林的副县长、林业局、公安局局长、尖山子乡党委书记、东升保护区管理局局长等各级相关部门负责人，与生态保护专家周海翔（中国人与生物圈国家委员会委员、中动协科考委副主任），以及“让候鸟飞”的志愿者，进行现场考察，并开展现场会议共同讨论工作进展及鸟类保护的其他工作。其间，澎湃新闻对此进行了报道。至5月5日，据该县公安局通报，已抓获故意投毒毒杀大量候鸟的犯罪嫌疑人13人，另有7人在逃，正在抓捕中。基于相关线索，警方已斩断当地三条非法狩猎、销赃的犯罪通道。

### ➤ 能力建设——筹资

面对护鸟伙伴普遍的资金缺乏问题，让候鸟飞除了直接进行物资筹集与捐赠外，还引导他们利用筹资平台、并提供和链接资助信息和资源。

- 引导利用筹资平台：2016年上半年，让候鸟飞先后帮助护鸟伙伴吉林省榆树市野生动植物保护协会、河南省长垣县绿色未来环境保护协会通过乐捐平台发起募捐。其中吉林省榆树市野生动植物保护协会的“第一粮仓野保合伙人”项目募款所得171736.65元，捐款人数7764人；河南省长垣县绿色未来环境保护协会的“保鸨反盗猎百日行动”项目完成筹款100044.28元，4662人捐款支持。有了这次筹款经验后，河南省长垣县绿色未来环境保护协会的负责人宋克明表示，他已经可以独立在众筹平台发起众筹项目。
- 提供、链接资助者信息和资源：让候鸟飞协助多个护鸟伙伴申请创绿家计划，入围并获得资助。2016年，让候鸟飞推荐护鸟伙伴和志愿者申报福特汽车环保奖，包括河南省长垣县绿色未来环境保护协会、河北乐亭野生动物大清河救助站、黑龙江省大庆市林甸县野生动物保护协会、天津志愿者王建民。对此，让候鸟飞的成员祁玉婷说，推荐他们申请奖项并非一定要获奖，即使不获奖，也可以在这个过程中让伙伴了解寻求资助的信息和渠道。

### ➤ 能力建设——管理

有些护鸟伙伴刚刚建立或组织化运营经验不足，为了提高机构的工作效率与能力，让候鸟飞协助其开展团队建设、组建巡护队、志愿者队伍组建和管理。

- 2016年2月20日，让候鸟飞管委会冯永锋、志愿者田静和环保益起行发起人王雪等人分别前往长垣，协助河南长垣进行团队建设，开展志愿者培训，向志愿者讲解护鸟知识。
- 2016年3月，通过让候鸟飞的官方微信、微博等自媒体平台招募志愿者加入天津汉沽志愿者团队的巡护活动中，并为志愿者提供志愿者证书和小礼物。

### ➤ 能力建设——资源拓展

- 兽医指导：兽医部一方面响应护鸟伙伴及护鸟热线的鸟类救治需求，一方面推动民



间兽医救治协作网络建设，并撬动政府的救治资源，促进协作。

- 建立支持网络：发挥网络效应迅速响应鸟类议题，为护鸟伙伴提供互动交流的平台，也协助他们建立与政府、资助者、其他组织的联系。例如，2016年4月，让候鸟飞协助组织大鸨保护会议，邀请来自黑龙江、内蒙古、北京、河北沧州等地的大鸨保护专家和志愿者，共同开会讨论大鸨的具体保护措施，并与它基金、中亚大鸨项目（Central Asian Great Bustard Project）建立初步联系。

本类别中原计划要年度举办四次区域性护鸟大会，由于上半年的项目安排及必要性问题，前两次护鸟大会并未执行，改为在年底做一次总体的护鸟大会，同时保持日常的护鸟伙伴之间的沟通交流。

### 6.3 项目贡献及成效——受益人反馈

#### ➤ 护鸟伙伴的发展与变化

目前核心的护鸟伙伴认为与让候鸟飞的关系是优势互补、相互合作，让候鸟飞提供专业技术、资源支持，在地伙伴则发挥护鸟经验丰富、了解当地一线情况的优势。

河南长垣县绿色未来环境保护协会自让候鸟飞成立之初就有合作，负责人宋克明认为让候鸟飞“对解决我们目前阶段的问题帮助很大”，主要体现在筹资平台的渠道开拓、志愿者队伍的专业技能提升和搭建交流共享平台。现在，宋克明已经可以独立发起筹款项目，并且在让候鸟飞的协助下与河南长垣县政府合作推动“中华大鸨保护地”的建立。

河北乐亭野生动物保护协会与让候鸟飞的合作始于2012年，负责人田志伟说，让候鸟飞对他们的帮助“非常实用”，主要是提供物资支持（望远镜、户外冲锋衣、药品、巡护费用等）、搭建交流平台、引荐媒体资源。该协会是2013年在让候鸟飞的协助下注册成立的，“（成立协会后）组织化的推动更有力量，政府和企业对我们做的事情的态度都开始有所改善，不会再去互相推诿，我们团队做的事情对河北省的护鸟和生态保护都起到主要作用。”

黑龙江宝清湿地保护协会也是在让候鸟飞的协助下注册成立的，负责人黄喜民对让候鸟飞的评价是“具有死磕精神的行动派”，让候鸟飞“通过分享专业知识让我们普通群众认识到候鸟保护对于整个生态环境保护的意义，学习到了具体的生态保护行动方法，绿发会公益诉讼的成功也让我认识到原来可以通过法律手段去维护正义。”他评价让候鸟飞对他的帮助是“出谋划策；提供专业知识指导；媒体资源丰富，社会舆论影响力强，保护工作能得到宣传和政府部门重视；让我找到组织，有更多同行者，不再孤单。”

#### ➤ 项目的可持续性

目前，让候鸟飞已经拥有12个核心护鸟伙伴，仍在持续发展中。普通公众只要发现在地候鸟问题就可以通过热线联系到让候鸟飞，之后基于议题推进就可能得到让候鸟飞的各类资源和支持，并有可能形成团队，成为组织。同时，让候鸟飞正在规划建设区域协作中心，将原本分散的民间资源通过区域协作中心更有效率地联结起来。

#### ➤ 项目创新性及示范推广价值

全国护鸟网络和公众响应中心的模式在民间护鸟组织当中并不多见。让候鸟飞的这一工作模式发掘了普通公众的行动潜力，迅速、及时地发现和回应伤害议题。让候鸟飞的经验对于发动普通公众力量参与野生动物保护具有一定借鉴意义。



## 6.4 存在的问题及建议

目前让候鸟飞对护鸟伙伴的资助没有财务明细，能力建设没有明确的规划、固定的讲师、成文的内容，对于参与人次及现场反馈等都没有记录，也没有形成有效的评估机制来评价护鸟伙伴的成长变化，这对项目效果的评估和可持续发展都是不利的。

伴随让候鸟飞发动更多公众参与到鸟类伤害议题的揭露，以及护鸟伙伴数量的增加，让候鸟飞在人手有限、人员负荷较大的情况下，需要逐步提高资助和能力建设的效率和成效。建议可以逐渐积累经验，制订出对护鸟伙伴进行物资支持和能力建设的基本模式，除了突发事件的快速应对（开发工具包等）、针对单个团队需求的指导（逐渐增加导师数量，发展成熟练伙伴对新伙伴的指导等），还要有系统性的能力建设，并建立参与者的反馈机制和评估体系，准确地把握护鸟伙伴的成长需求。

## 7 面向社会公众的传播倡导

### 7.1 项目背景及概述

人类的过度利用是候鸟生存面临的一大威胁，导致这些情况的原因之一是人们对候鸟的了解程度低、对候鸟的价值认识不足。如同珍·古道尔所说：唯有了解，我们才会关心；唯有关心，我们才会采取行动；唯有行动，生命才会有希望。因此，提升公众的鸟类保护意识、倡导公众加入鸟类保护的行动当中，对候鸟保护工作将产生基础而关键的作用。

与公众联合行动，一直是让候鸟飞开展候鸟保护工作的目标。让候鸟飞认为，与以往“科研”-“宣教”-“决策”这类静态的行动策略相比，响应和激活公众参与保护的行动力，以社会倡导为科研“赋能”，最终推动决策，才是更符合当今公众意识基础的有效策略。

在面向社会公众的传播倡导方面，让候鸟飞通过微信、微博等自媒体平台、影像传播以及线下宣传活动等具体实施。2015年1月，让候鸟飞与“鸟网”、北京爱它动物保护公益基金会、中国公益摄影师协会和雅昌影像联合发起“生态摄影师野保联盟”，通过影像向公众传播野生动物保护的观念和知识；2015年，让候鸟飞拍摄《王新军助力让候鸟飞》公益短片，选取天津北大港湿地为取景地，该短片获得2015年度ILEC国际公益广告节最佳剪辑奖。

### 7.2 项目实施概况（2016年1月-6月）

#### 7.2.1 线上活动

- 通过微信公众平台、微博等渠道，举报、监督跟进和发布违法盗猎、贩卖等行为和鸟类救助的成果等；目前微博粉丝 12221，微信粉丝 4260。
- 从3月开始至今，在微信群中和微信公众平台发布“每日一鸟”，向公众普及鸟类常识和鸟类救助知识，并与微信公众平台互动转发。截至6月末，已通过微信平台宣讲鸟类知识 80 多次、累计发布 60 余篇推文。（按一般每篇 250-350 阅读量，总量约有 1 万 5 千到 2 万 1 千次）。
- 从 2015 年 12 月底至 2016 年 3 月，为了推动修订《中华人民共和国野生动物保护法》，

让候鸟飞通过微信群和公众号平台累计发出 20 余篇系列文章、2 次线上专家分享，推动志愿者们提交修订建议，推动并参与下线研讨会。

### 7.2.2 线下活动

- “不吃就是保护”：1) 通过宣讲、课堂、展览、会议、社区活动等形式向公众宣传不吃野味，2) 通过巡护、调查向餐厅宣传不吃野味；据让候鸟飞的估计，以上两项累计直接受益人群达 2500 人次，餐厅 100 多家。
- 生态假期系列活动：生态假期项目由自然大学发起，目前由北京市昌平区五色土环境研究所（环保益起行）具体实施，旨在带领公众认识当地的环保人士和生态状况，唤起公众保护自然的意识，并参与到生态破坏事件的调查与解决中。2016 年 1-6 月，在天津、江苏和黑龙江开展五次与让候鸟飞相关的生态假期。（总体参与人次 200 余人）
  - 3 月 19 日和 26 日，在天津举办遗鸥生态假期，参与人数近百人，中央电视台及天津滨海新区电视台等媒体进行了跟踪报道，并发展了一批志愿者；
  - 4 月 9 日至 10 日，在江苏东台开展勺嘴鹬生态假期。
  - 4 月 2 日至 4 日，4 月 30 日至 5 月 2 日，在黑龙江大庆开展丹顶鹤生态假期。
- 户外观鸟、环境观察系列活动：
  - 让候鸟飞北京护鸟队在 3 月 13 日及之后的每个周末，招募志愿者参与户外观鸟、拆鸟网、巡护等活动，每次活动规模为 10 人不等。
  - 6 月 19 日，招募志愿者和公众参观北京野生动物救护中心。
  - 与青岛农业大学蓝丝带海洋协会合作开展“胶州湾护蛋”活动，了解和保护胶州湾地区的鸟蛋，并通过实地调研了解该区域候鸟保护状况；
  - 举办第一届江苏条子泥湿地环境观察团，让参与者接触条子泥湿地状况的第一手资料，呼吁更多的公众关注湿地保护。
- 公众参与倡导系列活动：
  - 联合北京服装学院师生和花果山儿童画坊举办“梦中的小鸟”公益活动，向家长和孩子们们宣讲鸟类知识。5 月底，北服师生已制作出候鸟衍生品（如候鸟抱枕、手机壳、画作等），并特意为一线巡护志愿者设计了 4 种不同类型的护鸟专用包；图为 5 月 28 日天津志愿者刘懿丹和北服师生试包。



- 4月22日，联合广州天河希尔顿酒店举办“地球一小时”特别公益宣传活动，活动内容包括鸟类知识有奖问答、望远镜观鸟体验、义卖捐款等；
- 6月28-7月10日，让候鸟飞与北京华联购物中心合作，走进天秀花园社区、中国科学院幼儿园、BHG Mall购物中心等，举办护鸟小课堂，讲解鸟类知识、摄影展和环保义卖会和观赏世界顶级鸟类纪录片等一系列丰富的活动，参与者达300人次，环保义卖所得共195元，已全部捐给让候鸟飞公益基金拯救世界濒危物种大鸨项目。

### 7.3 项目贡献及成效

媒体协作能力是让候鸟飞的亮点之一，其合作媒体有中央电视台、凤凰网、澎湃新闻等在国内颇具影响力的媒体平台，发动媒体力量引发公众关注，推动问题的解决。

### 7.4 存在的问题及建议

目前公众影响主要来自影响力大的媒体平台，自媒体平台的影响范围较小、线下活动较为零散，公众参与效果还不明显。建议面向公众的倡导类线下活动应有所聚焦，形成体系和品牌。在人手不足的情况下，可以考虑培养本地组织开展公众活动的的能力。此外可以考虑与开展同类观鸟活动的组织进行合作，为观鸟活动增加内容。

此外，本类活动也存在活动成果不明的问题，缺少活动频次、参与人次等直接的数据记录，且无公众参与反馈机制，难以对公众动员和参与效果进行评估。建议日后做好活动的总结。

对于倡导型组织来说，公众参与和维系非常重要，让候鸟飞在接下来的工作中需要考虑如何维系公众的持续参与和关注，如形成固定的公众参与机制，培养核心的参与群体，使他们能够影响周围人，将议题的关注和参与扩散出去。这样有助于增加让候鸟飞与公众之间的黏度，提高公众关注和参与候鸟保护的有效性。

## 8 结论及建议

项目的具体执行方面，让候鸟飞的在 2016 年上半年的实际执行与资金使用计划有一定差异：第一类面向伤害议题的独立调查与计划基本相同；第二类面向护鸟伙伴的支持中，计划的护鸟大会未执行；第三类面向公众的传播倡导变化比较大，计划中的全民护鸟项目、“小小兽医也上护鸟第一线”项目均未执行（其中全民护鸟项目在下半年 9/10 月开展）（详见 7.2）。这与让候鸟飞随机响应、灵活处理的工作方式有关，差异在可接受的范围内。刘慧莉说，让候鸟飞这两年正在试图寻找一个平衡点，希望既能在一定程度上保证计划的完成，又能保持团队的灵活性。

效果及影响方面，候鸟议题的解决是个长期过程，需要政策、执法、公众意识等的发展，目前仍在推动议题的进程之中。让候鸟飞在伤害议题中的几个具体项目有不同程度的推进，有的在主流媒体报道后，政府快速跟进，对议题进程产生了一定推动作用。

### 8.1 项目/机构优势

#### ➤ 行动力

行动力首先体现在快速、灵活响应。借助在地护鸟伙伴及护鸟热线，让候鸟飞能够迅速掌握鸟类伤害事件的一手信息，并迅速派人到实地了解情况、协助应对。

行动力也体现在调动媒体、政府、公众等可利用资源推动事件的解决。面对突发事件，让候鸟飞形成一套基本工作方法（见附件 8-1），一旦响应启动，随即调动律师、媒体等资源，并通过自媒体平台发布行动消息，召集在地组织和志愿者共同加入行动，这种在短时间内聚集一切可利用资源的方法对推进事件的解决起到很大作用。

#### ➤ 媒体协作能力

近年来由于环境问题的高关注度，很多媒体与环保组织建立了长期联系，以便对环境事件有及时的了解。让候鸟飞由于创始人邓飞及管委会主任冯永锋的媒体背景，在环保组织中有着更强大的媒体资源，也使媒体协作成为让候鸟飞的重要工作思路和最突出的优势。

媒体协作与监督贯穿于让候鸟飞的所有工作当中。面向伤害议题，借助媒体报道形成舆论进而推动事件的解决；面向护鸟伙伴，与伙伴共享媒体资源，通过媒体将民间伙伴的护鸟故事传播出去，引发公众关注，也有助于吸引更多社会资源进入民间组织；面向公众，媒体传播的作用更加凸显，尤其是让候鸟飞合作的央视、凤凰网等较大的媒体平台，迅速提高了公众对机构和候鸟保护的关注度。

同时，让候鸟飞也常常运用自媒体平台（如微信、微博）发布救助信息、行动进展，让目标人群对候鸟保护形成相对全面、直观的感受，比如在微博上进行举报，利用新媒体的广泛参与性和快速传播能力发挥公众参与和倡导的作用。

#### ➤ 聚合民间力量

支持民间护鸟组织是让候鸟飞的主要工作内容，也是让候鸟飞“接地气”的体现。在这个网络中，普通人也可以拨打热线提供事件线索；孤独的护鸟个人可以得到支持，找到伙伴，发展为团队和组织；基层护鸟团队和组织能得到物资及媒体报道的进一步支持。相对于其他专业性更强的鸟类保护组织，这里为愿意参与候鸟保护的人提供了低门槛的平台，为基层护



鸟行动者提供了提升专业性和抱团取暖的地方。

杨百谨老师认为，民间组织在候鸟保护中可以发挥的作用有：1）在基础工作中发挥作用，形成群众基础和舆论力量；2）民间组织有很多专业人士的资源，这样在护鸟的实践上、环志等科学研究方面都可以发挥政府发挥不了的作用。对于让候鸟飞聚合的民间力量来说，他们对当地的候鸟及栖息地情况最为熟知，有丰富的一线巡护清鸟网经验，因而是基层政府执法的有力帮手，而且有丰富的媒体资源，能够形成舆论力量。比如宝清毒鸟案中，从当地志愿者一人举报到后来政府、媒体等纷纷介入，推动事件最终解决。

## 8.2 项目/机构不足与发展建议

如果让候鸟飞希望成为有持续影响力的倡导型组织，我们有如下建议：

### ➤ 加强经验积累，提升基础研究能力

让候鸟飞依靠全国护鸟网络和快速响应能力积累了丰富的调查、政策倡导等工作经验，但工作成果却没有清晰的呈现和总结，调查类项目往往只有简单记录和媒体报道，没有形成正式调查报告，倡导工作在事件告一段落后也没有形成经验总结的案例。这些都是值得改进的方面。

虽然让候鸟飞的定位不是研究型组织，但对于倡导组织来说，要对议题有持续的推动力，需要有一定的数据积累和基本的研究能力，福特汽车环保奖评审陈键老师建议：“倡导类组织一定要有数据库，但不能盲目，要聚焦，比如，可尝试某一个物种在某一区域的研究。让候鸟飞可以先从白皮书、报告等形式开展数据梳理工作，但一定要坚持并注意积累。”

此外，效果评估也是未来需要考虑的方面。让候鸟飞的成立时间不长，很多事件型项目的推动时间长短不一，往往以议题发展为成果。在经验积累到一定程度后，可以对同类项目的执行、利益相关方沟通、倡导效果设定评估指标，通过评估更有效地积累经验及持续改善。

对内部来说，工作方法需要进一步总结，目前让候鸟飞的几位主要员工都是元老，如果让新鲜血液进入，则工作方法不仅是“独立调查工作清单”（附件 8-1），需要更多的经验沉淀和 SOP 工作。

### ➤ 提升工作的规划性和系统化

让候鸟飞目前的业务内容可以大致分为三个面向，但是各工作板块投入的人力和资源不太平衡，工作效果也不相同。面向伤害议题的独立调查占据工作人员大量时间、精力，由于权威媒体报道而效果斐然；但面对护鸟伙伴的能力培训几乎没有规划、分散而不成系统，虽然护鸟伙伴对让候鸟飞的协助有积极反馈，但以媒体资源和基本的团队搭建为主，未来一些短板（如鸟类知识及科学护鸟方法）的存在可能对护鸟伙伴的长期发展不利，甚至存在风险（例如三亚蓝丝带海洋保护协会的“三亚海鸥生态修复”项目带来的争议）；面向公众的传播倡导活动缺乏相应总结记录，效果不太明显。

发展到现在的阶段，让候鸟飞应对自身的定位和长期工作效果有所规划，有重点地进行推进；在次要及人力和资源不足的部分，有所舍弃或多与其他机构合作。在面向护鸟伙伴的能力建设上，可以协同自然大学的其他资源，整合其他擅长组织能力建设的合作方为护鸟伙伴提供更多支持，使其在注册后向着独立成熟的在地环保组织发展；同时在伙伴网络中加强同侪学习和互相指导。此外，让候鸟飞自己的案例和工作经验的进一步梳理也能让伙伴网络





---

受益。公众倡导活动如果要继续，也需要集中精力开展一些持续性的、品牌性、可以持续引发公众关注和参与的活动。